



Poznań, 31 stycznia 2023 r.

Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej

w Poznaniu

PO.RZT.70.91.2022/D/BS

sygn. akt: PO.RZT.70.91.2021 z dnia 18.02.2023 r.

z dnia 18.02.2023 r.

WYŚŁANO
31.01.2023
POLECONY ZPO

Z UP. DYREKTORA
Radosław Jagodziński
ZASTĘPCA DYREKTORA

- Związek Międzygminny Panki-Przystajń
ds. Ochrony Wód

DECYZJA

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie działając na podstawie: przepisów art. 24b ust. 1, art. 24c ust. 2, art. 27a ust. 1 i 27c ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2028, dalej: Ustawa), w związku z art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm., dalej: KPA), po rozpatrzeniu wniosku Związku Międzygminnego Panki-Przystajń ds. Ochrony Wód z dnia 24 października 2022 r., w przedmiocie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat, na terenie gminy Panki i gminy Przystajń,

zatwierdza taryfę dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Panki oraz gminy Przystajń na okres trzech lat, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji i jej integralną część.

UZASADNIENIE

W dniu 28 października 2022 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, jako do organu regulacyjnego wskazanego w art. 27a ust. 1 Ustawy, wpłynął wniosek Związku Międzygminnego Panki-Przystajń ds. Ochrony Wód (dalej: Wnioskodawca) z dnia 24 października 2022 r. w przedmiocie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gmin Panki i Przystajń na okres 3 lat.

Analiza kompletności złożonego wniosku wykazała, że spełnia on wymogi formalne wniosku o zatwierdzenie taryfy wskazane w przepisie art. 24b Ustawy. W związku z powyższym pismem z dnia 7 listopada 2022 r., znak: PO.RZT.70.91.2022/W/BS, organ regulacyjny zawiadomił strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w niniejszej sprawie oraz poinformował o możliwości zapoznania się z jej aktami.

Następnie pismem z dnia 7 listopada 2022 r., znak: PO.RZT.70.91.2022/WW/BS (dalej: Wezwanie), Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie skierował wezwanie do przedłożenia informacji i dokumentów, składających się m.in. z: kalkulacji stawek opłat abonamentowych, przyjętych założeń oraz szczegółowych kalkulacji kosztów zakupu energii, czy też szczegółowych i wyczerpujących wyjaśnień projektowanych cen i stawek opłat wraz z opisem przyjętych założeń.

Dodatkowo pismem z dnia 9 listopada 2022 r., znak: PO.RZT.70.91.2022/WW2/BS, wezwano Wójta Gminy Przystajń do złożenia informacji w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz pismem znak: PO.RZT.70.91.2022/WW3/BS wezwano Wójta Gminy Panki do złożenia informacji w powyższym zakresie.

W dniu 25 listopada 2022 r., Wnioskodawca zwrócił się z wnioskiem o przedłużenie terminu odpowiedzi na Wezwanie, który został zaakceptowany przez tut. organ w dniu 29 listopada 2022 r., pismem znak: PO.RZT.70.91.2022/PT/BS.

W dniu 30 listopada 2022 r. pismem z dnia 22 listopada 2022r. wyjaśnienia złożył Wójt Gminy Przystajń, natomiast w dniu 2 grudnia 2022 r. pismem z dnia 28 listopada 2022 r. wyjaśnienia złożył Wójt Gminy Panki.

W dniu 12 grudnia 2022 r., Wnioskodawca zwrócił się ponownie z wnioskiem o przedłużenie terminu odpowiedzi na Wezwanie z dnia 7 listopada 2022 r., który został zaakceptowany przez tut. organ w dniu 13 grudnia 2022 r., pismem znak: PO.RZT.70.91.2022/PT2/BS.

W dniu 14 grudnia 2022 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Wnioskodawcy zawierające wyjaśnienia oraz dokumenty we wskazanym powyżej zakresie.

Po dokonaniu szczegółowej analizy otrzymanych dokumentów, pismem z dnia 28 grudnia 2022 r., znak: PO.RZT.70.91.2022/Z/BS, organ regulacyjny zawiadomił strony o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie ww. wniosku. Jednocześnie realizując obowiązek określony w art. 79a § 1 KPA organ regulacyjny zaznaczył, że na dzień wystania niniejszej informacji pozostają niespełnione przesłanki zależne od strony, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony.

Organ regulacyjny ww. zawiadomieniu zaznaczył, iż Wnioskodawca nie przedstawił wyczerpującego opisu przyjętych założeń i szczegółowych kalkulacji kosztów zakupu energii. Nadto organ regulacyjny wskazał, iż Wnioskodawca nie sporządził taryfy zgodnie z § 3 pkt 1 lit. e Rozporządzenia, tj. w taki sposób, aby można było łatwo zweryfikować obliczanie wysokości cen i stawek opłat. Na koniec organ regulacyjny zwrócił się o ponowną analizę kosztów, w celu uwzględnienia jedynie niezbędnych wydatków, gdyż cena w trzyletnim okresie obowiązywania taryfy w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków wzrasta w sposób znaczący, tj. o 44 % w ostatnim roku obowiązywania nowej taryfy.

W dniu 11 stycznia 2023 r. Wnioskodawca przekazał pismo, w którym odniósł się do ww. uwag organu regulacyjnego.

W toku postępowania organ regulacyjny, stosownie do treści przepisu art. 64 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40), ustalił, Związek Międzygminny Panki-Przystajń ds. Ochrony Wód (dalej: Związek) przejął wszystkie prawa i obowiązki gmin wchodzących w jego skład, w szczególności sprawy zbiorowego zaopatrzenia w wodę w zakresie eksploatacji systemu wodociągowego (...) oraz eksploatacji kanalizacji sanitarnej i oczyszczania ścieków na obszarze gmin uczestników Związku (...).

Materialnoprawną podstawą zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi przepis art. 24b ust. 1 Ustawy. Natomiast ocena projektu taryfy oraz analiza zmiany warunków ekonomicznych przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie art. 24c Ustawy. Sposób konstruowania cen i stawek opłat, alokację kosztów na określone we wniosku grupy taryfowe odbiorców usług oraz kryteria ustalania niezbędnych przychodów określa akt wykonawczy do ww. Ustawy, tj. Rozporządzenie. Zgodnie z art. 27c ust. 1 Ustawy, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy KPA. Organ prowadzący postępowanie - zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej - zobowiązany jest przed rozstrzygnięciem sprawy do wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia

materiału dowodowego. Nadto należy zaakcentować, iż organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z przepisami Ustawy oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2625 ze zm.), lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen. Sposób konstruowania cen i stawek opłat, alokację kosztów na określone we wniosku grupy taryfowe odbiorców usług oraz kryteria ustalania niezbędnych przychodów określa akt wykonawczy do ww. ustawy, tj. rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1074, dalej: Rozporządzenie).

Organ regulacyjny dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w roku obrachunkowym ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf. Zgodnie z § 6 Rozporządzenia ustalając niezbędne przychody na potrzeby obliczenia cen i stawek opłat planowanych na 3 lata obowiązywania taryfy uwzględnia się w szczególności:

- 1) koszty eksploatacji i utrzymania ponoszone w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym:
 - a) amortyzację lub odpisy umorzeniowe ustalane zgodnie z przepisami o rachunkowości od wartości początkowej środków trwałych metodą liniową niezależnie od źródeł ich finansowania,
 - b) opłaty za korzystanie ze środowiska,
 - c) opłaty za usługi wodne;
- 2) podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa;
- 3) koszty zakupionej przez siebie wody lub wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych niebędących w jego posiadaniu;
- 4) spłaty odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek lub wyemitowanych obligacji;
- 5) rezerwy na należności nieregularne;
- 6) spłaty rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji lub umorzenia, która została przyjęta do wyliczenia niezbędnych przychodów, o których mowa w pkt 1 lit. a, oraz koszty nabycia własnych akcji lub udziałów w celu umorzenia lub koszty spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w celu sfinansowania takiego umorzenia;
- 7) marżę zysku zapewniającą ochronę interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny, w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia oraz stwierdził zgodność projektu taryfy oraz uzasadnienia przedstawionego przez Wnioskodawcę, z przepisami Ustawy oraz Prawa wodnego. W związku z tym, iż zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług, wynika z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy nowego projektu taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Panki oraz gminy Przystajń jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę.

Wobec powyższego organ regulacyjny orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie **14 dni** od daty jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Za wydanie niniejszej decyzji należy uiścić opłatę w wysokości **576,04 zł** w ciągu **14 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna na rachunek Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dla Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu o numerze: **61 1130 1017 0020 1510 6720 0022**.

Stosownie do art. 24e ust. 1 Ustawy w terminie **7 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna organ regulacyjny ogłasza ceny i stawki opłat na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Taryfa wchodzi w życie - stosownie do art. 24f ust. 1 Ustawy - po upływie **7 dni** od dnia ogłoszenia.



Z UP. DYREKTORA
Radosław Jagodziński
ZASTĘPCA DYREKTORA

Otrzymują:

1. Związek Międzygminny Panki-Przystajń ds. Ochrony Wód, ul. Łąkowa 8, 42-140 Panki;
2. RZT aa.

Do wiadomości:

1. Wójt Gminy Przystajń, ul. Częstochowska 5, 42-141 Przystajń;
2. Wójt Gminy Panki, ul. Tysiąclecia 5, 42-140 Panki.