



Poznań, 10 stycznia 2020 r.

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Poznaniu**

PO.RZT.070.12.2.2019/D/MZ
sygn. akt: PO.RZT.070.12.2.2019

WYSLANO

13. 01. 2020

POLECONY ZPO

- Związek Międzygminny Panki-Przystajń ds. Ochrony Wód
- Wójt Gminy Przystajń
- Wójt Gminy Panki

Decyzja niniejsza stała się ostateczna

z dniem

30. 01. 2020

POLECONY ZPO
DYREKTORA

Grażyna Hysak-Górna

DECYZJA

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie działając na podstawie art. 24j, 24c ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1437 ze zm., dalej: Ustawa), w związku z art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm., dalej: KPA), po rozpatrzeniu wniosku Związku Międzygminnego Panki-Przystajń ds. Ochrony Wód z dnia 5 czerwca 2019 r. w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat na terenie gminy Panki oraz gminy Przystajń, zmodyfikowanego wnioskiem z dnia 12 sierpnia 2019 r.,

1. **orzeka o skróceniu czasu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 15 maja 2018 r., znak: PO.RET.070.43.2.2018.MZ;**
2. **zatwierdza taryfę dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Panki oraz gminy Przystajń na okres trzech lat, przedłożoną wnioskiem z dnia 5 czerwca 2019 r. przez Związek Międzygminny Panki-Przystajń ds. Ochrony Wód, ul. Łąkowa 8, 42-140 Panki stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji.**

UZASADNIENIE

W dniu 13 czerwca 2019 r. do organu regulacyjnego – Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – wpłynął wniosek Związku Międzygminnego Panki-Przystajń ds. Ochrony Wód (dalej: Wnioskodawca) o zatwierdzenie taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków na okres trzech lat na terenie gminy Panki oraz gminy Przystajń. Po dokonaniu wstępnej analizy wniosku organ regulacyjny doszedł do przekonania, iż nie zawiera on wszystkich wymaganych elementów wskazanych w Ustawie oraz w rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. z 2018 r. poz. 472, dalej: Rozporządzenie).

W związku z powyższym w dniu 10 lipca 2019 r. do Wnioskodawcy skierowane zostało wezwanie znak PO.RZT.070.12.2.2019/WW/MZ do przedłożenia, w terminie 21 dni od dnia jego otrzymania, wniosku o skrócenie okresu obowiązywania taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków wraz z uzasadnieniem szczegółowo opisującym zmiany warunków ekonomicznych, bądź wielkości usług i warunków ich świadczenia, które miały wpływ na konieczność złożenia nowego wniosku taryfowego. Zgodnie z art. 24j Ustawy organ regulacyjny orzeka o skróceniu czasu obowiązywania taryfy oraz o zatwierdzeniu taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na podstawie uzyskanego kompletu dokumentów składających się z:

- wniosku o skrócenie okresu obowiązywania obecnej taryfy obejmującego **wyczerpujące i kompletne** uzasadnienie powodów złożenia wniosku. Mając na uwadze, iż art. 24j. ust.1 Ustawy umożliwia złożenie wniosku o skrócenie dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenie nowej w uzasadnionych przypadkach, w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Dostarczone do wniosku z dnia 13 czerwca 2019 r. uzasadnienie nie spełnia wymogów Ustawy;
- wniosku o zatwierdzenie nowej taryfy zawierającego załączniki wniosku opracowane zgodnie z Ustawą oraz rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. z 2018r., poz. 472, dalej: Rozporządzenie) okres obliczeniowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy dla wniosku o zatwierdzenie taryfy przekazanego przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne organowi regulacyjnemu wynosi w 2019 r. – 24 kolejne miesiące obliczeniowe poprzedzające nie więcej niż o 120 dni dzień złożenia wniosku. Rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków utraciło moc z dniem wejścia w życie Rozporządzenia.

Celem pełnego rozpoznania wniosku, organ regulacyjny wezwał o dodatkowe dokumenty oraz informacje:

1. poprawioną stronę tytułową oraz treść projektu taryfy wraz z uzasadnieniem. Wszelkie informacje wskazujące konkretną datę wejścia w życie nowej taryfy należy usunąć, ponieważ, zgodnie z art. 24f Ustawy, jest ona uzależniona od daty ogłoszenia decyzji ostatecznej na Biuletynie Informacji Publicznej organu regulacyjnego;
2. oświadczenie, czy taryfa została sporządzona przy wyeliminowaniu subsydiowania skrośnego;
3. informacje zawierające szczegółowe wskazanie terenu działalności wraz z poglądową mapką sieci kanalizacyjnej obsługiwanej przez Wnioskodawcę oraz szczegółowym opisem środków trwałych pozostających w dyspozycji Wnioskodawcy i składających się na stawki cen i opłat zbiorowego odprowadzania ścieków – stan na dzień składania wniosku;
4. informacje przedstawiających pełen zakres działalności przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, wykraczający poza zbiorowe odprowadzanie ścieków;
5. ujednoliconą treść wniosku wskazującą jednoznacznie jakiego zakresu działalności dotyczy. W przypadku, gdy wniosek dotyczy zbiorowego odprowadzania ścieków, należy usunąć wszelkie informacje wskazujące, że wniosek dotyczy również zbiorowego zaopatrzenia w wodę;
6. informacje doprecyzowujące rodzaj i strukturę taryfy. We wniosku z dnia 13 czerwca 2019 r. wskazano, że zastosowano taryfę jednolitą, jednoczłonową, obejmującą cenę za m³ odprowadzanych ścieków. Jednak dalsza część wniosku (m.in. tabelę B) wskazuje, że zastosowano stawkę opłaty abonamentowej, co oznacza zastosowanie struktury taryfy wieloczłonowej;

7. informacje dotyczące liczby odbiorców z podziałem na odbiorców: z gospodarstw domowych w budynkach jednolokalowych, z budynków wielorodzinnych, obiektów użyteczności publicznej, zakładów prowadzących działalność w zakresie przemysłu spożywczego, produkcji niematerialnej i materialnej oraz z innych niż wymienione;
8. informacje wskazujące, jacy odbiorcy składają się na „innych niż wyżej wymienione obiekty”;
9. szczegółowe objaśnienie pkt. 1.4 uzasadnienia: „Zmiana warunków ekonomicznych”. Zawarty opis wymaga dodatkowego określenia poprzez wskazanie relacji pomiędzy wartościami bazowymi a prognozowanymi, przyjętymi do kalkulacji cen i stawek opłat w proponowanej taryfie;
10. szczegółowe i wyczerpujące wyjaśnienia projektowanych stawek wraz z opisem przyjętych założeń oraz szczegółowymi kalkulacjami stawek cen i opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków;
11. wyjaśnienia czy sieć kanalizacyjna jest wynajmowana, dzierżawiona bądź jest własnością Wnioskodawcy;
12. uzasadnienie wzrostu planowanej liczby odbiorców usług zbiorowego odprowadzania ścieków na poszczególne lata obowiązywania nowej taryfy w porównaniu do wniosku taryfowego z 12 marca 2018 r.;
13. plan amortyzacji środków trwałych związanych ze zbiorowym odprowadzaniem ścieków oraz złożenia oświadczenia w sprawie sposobu rozliczania amortyzacji;
14. informacje o ilości zatrudnionych pracowników zajmujących się działaniami związanymi ze zbiorowym odprowadzaniem ścieków oraz zajmowanych przez nich stanowisk;
15. wyjaśnienia rozbieżności pomiędzy ilością ścieków dostarczanych (Tabela: E, E1, E2) w stosunku do ilości ścieków wprowadzonych do wód lub do ziemi (Tabela I);
16. uzasadnienie wzrostu ilości ścieków wprowadzanych do wód lub do ziemi w 13-24 miesiąca obowiązywania w porównaniu do 25-36 miesiąca obowiązywania taryfy przy niezmiennie się liczbie odbiorców usług (Tabela I);
17. kalkulacje wartości środków niezbędnych przychodów rozliczanych stawką opłaty abonamentowej;
18. sposób kalkulowania stawek opłat za przekroczenie warunków wprowadzania ścieków przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych;
19. informacje wskazujące relacje w sprzedaży na podstawie wskazań wodomierzy i według norm zużycia;
20. informacje wskazujące wartość procentowego udziału opłaty abonamentowej w kosztach eksploatacji urządzeń kanalizacyjnych;
21. kalkulacje stawki opłaty abonamentowej z uwzględnieniem wyłącznie, zgodnie z § 2. pkt 6) Rozporządzenia, opłaty za utrzymanie w gotowości do świadczenia usług urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych, oraz jednostkę usługi odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego i rozliczenia należności za ilość dostarczonej wody lub ilość odprowadzonych ścieków. Nadto, według §2 pkt 3) Rozporządzenia, koszty gotowości do świadczenia usług nie mogą stanowić więcej niż 15% całości tych kosztów.
22. zestawienie kosztów działalności wodociągowo–kanalizacyjnej w układzie rodzajowym za ostatnie 24 miesiące ujętych w tabeli D;
23. wyjaśnienie sposobu kalkulacji niezbędnych przychodów rozliczanych stawką opłaty abonamentowej za odprowadzanie ścieków w okresie od 1 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy (tabele: F1 , F2, F3);
24. wyjaśnienie czy koszty gotowości do świadczenia usług, zgodnie z §13 ust. 3 Rozporządzenia, nie są uwzględnione w stawce opłaty abonamentowej dla osób korzystających z lokali w budynku wielolokalowym, które są rozliczane zgodnie z umową zawartą z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym;

25. informacje czy koszty odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego, zgodnie z §13 ust.4 Rozporządzenia, nie są uwzględniane w stawce opłaty abonamentowej dla odbiorców usług rozliczanych w oparciu o przeciętne normy zużycia wody;
26. informacje o wysokości przychodu za odbiór ścieków za rok 2018 i 2019 i ilości odprowadzonych ścieków wyrażoną w m³;
27. informacje o wielkości sprzedaży ścieków za Ostatnie 24 miesiące i sporządzenie na jej podstawie przewidywanej wielkości sprzedaży na trzy lata objęte wnioskiem taryfowym (zgodnie z §15 ust. 3 Rozporządzenia);
28. wyjaśnienie kosztów włączonych do niezbędnych przychodów rozliczanych stawką opłaty abonamentowej, wskazując co składa się na wartość tych kosztów, zasadność ich ponoszenia, biorąc pod uwagę brak stawki opłaty abonamentowej we wniosku z dnia 12 marca 2018 r.;
29. wyjaśnienie, czy w ramach obowiązku stosowania metody amortyzacji liniowej wnioskodawca stosuje obniżone wskaźniki amortyzacji (jeżeli tak, to do jakiego poziomu);
30. plan amortyzacji środków trwałych związanych ze zbiorowym odprowadzaniem ścieków oraz złożenie oświadczenia w sprawie sposobu rozliczania amortyzacji, w związku z zapisami §6 ust. 1 pkt 1) lit a) Rozporządzenia;
31. uzupełnienie uzasadnienia wniosku, w kontekście zapisu art. 24b ust. Ustawy. W uzasadnieniu zamieszcza się w szczególności informacje dotyczące: zakresu świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia; standardów jakościowych usług, w tym informację dotyczącą wpływu określonej taryfy na poprawę jakości usług; spodziewanej poprawy jakości usług przy wprowadzeniu nowych metod alokacji kosztów; zmian warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy. Nie jest wystarczające zastosowanie lakonicznych opisów;
32. poprawienie tabel C i F poprzez usunięcie nieścisłości w pozycjach wskazujących na „wartość niezbędnych przychodów”;
33. poprawienie tabeli H zawierającej wytyczne wskazane w § 20 pkt 2 Rozporządzenia;
34. informacje określające jakie koszty składają się na pozycje: „usługi obce” oraz „pozostałe koszty” w Tabeli D i wyjaśnić rozbieżności oraz znaczny wzrost kosztów w powyższych pozycjach w porównaniu z poprzednim wnioskiem za poszczególne lata obowiązywania taryfy;
35. szczegółową specyfikację kosztów „usługi obce” za rok obrachunkowy 2017 i 2018;
36. wyjaśnienie znacznego wzrostu planowanych kosztów energii elektrycznej oraz amortyzacji i odpisów umorzeniowych w Tabeli D (odprowadzanie ścieków) za poszczególne lata obowiązywania taryfy w porównaniu do poprzedniego wniosku taryfowego;
37. wyjaśnienie w jakiej pozycji Tabeli C i D znajdują odbicie koszty inwestycji wynikające z przedstawionego wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń kanalizacyjnych;
38. wyjaśnienie co składa się na alokowane koszty ogólne;
39. uzasadnienie konieczności przeprowadzania planowanych zadań inwestycyjnych w latach 2019-2021;
40. szczegółowe rozliczenie zadań remontowych infrastruktury kanalizacyjnej wykonanych w latach 2017-2018;
41. informacje określające sposób ustalenia planowanych wielkości odprowadzania ścieków uwzględnionych w kalkulacji cen i stawek opłat (Tabela F) oraz podać jakie były roczne rzeczywiste wielkości odprowadzania ścieków, występujące w ostatnich trzech latach;
42. zestawienie kosztów eksploatacyjnych poniesionych w latach 2017-2018 w układzie tabeli D;
43. szczegółowe informacje wyjaśniające tak znaczną zmianę stanu ścieków - wskazanego w tabeli I - pomiędzy dotychczasowym okresem obowiązywania taryfy a wartościami wskazanymi we wniosku o zatwierdzenie nowej taryfy;
44. Informacje wskazujące w jakiej wysokości działalność poza taryfowa jest obciążona kosztami budynków administracyjnych, pensji Zarządu.

45. wyjaśnienie, dlaczego koszty eksploatacji i utrzymania zaplanowane na 3 lata obowiązywania nowej taryfy różnią się od planowanych we wniosku z 12 marca 2018 r. dla 1-12 miesięcy o 25%, dla 13-24 miesięcy o 55,2%, z kolei dla 25-36 miesięcy o 64,4%. Planując niezbędne przychody na kolejne lata obowiązywania taryfy, powinno się zachować należytą staranność w ich szacowaniu.

Pismem z dnia 29 lipca 2019 r. Wnioskodawca wniósł o przedłużenie niniejszego terminu, jako przyczynę niemożności dochowania terminu wskazując *brak możliwości merytorycznego przygotowania odpowiedzi z powodu okresu urlopowego*. W dniu 7 sierpnia 2019 r. organ regulacyjny zmienił wyznaczony 14-dniowy termin określając go na dzień 12 sierpnia 2019 r.

W dniu 14 sierpnia 2019 r. do organu regulacyjnego wpłynął wniosek o skrócenie obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków oraz wnioski o zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat na terenie gminy Panki oraz gminy Przystajń.

Po analizie przesłanych dokumentów organ regulacyjny zwrócił się ponownie do Wnioskodawcy w dniu 5 września 2019 r. pismem o sygnaturze: PO.RZT.070.12.2.2019/WW2/ o przekazanie następujących wyjaśnień i dokumentów:

1. dokumentów finansowych potwierdzających przyjęty okres obrotowy;
2. poprawionego projektu taryfy w zakresie obowiązywania dotychczasowej taryfy w „Informacjach ogólnych”. Zgodnie z art. 24f ust. 1 Ustawy zatwierdzona taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, o którym mowa w art. 24e ust. 1 Ustawy. Taryfa z wniosku z 12 marca 2018 r. została opublikowana w dniu 20 czerwca 2018 r., a zatem weszła w życie w dniu 28 czerwca 2018 r.;
3. poprawionego projektu taryfy w zakresie rodzaju i struktury taryfy. W odpowiedzi na wezwanie z dnia 10 lipca 2019 r., znak: PO.RZT.070.12.2.2019/WW/MZ wskazano, że zastosowano taryfę wieloczołową, lecz zmiany tej nie uwzględniono w podpunkcie „Rodzaje i wysokość cen i stawek opłat”;
4. wskazania, co jest rozumiane przez „wszystkich odbiorców w ramach jednej grupy”, kto wchodzi w jej skład;
5. wyjaśnienia rozbieżności pomiędzy danymi przedstawionymi w załączniku nr 3 i nr 7, w szczególności w zakresie opłat za korzystanie ze środowiska, opłat za usługi wodne, pozostałe koszty oraz podatki o opłaty. Dane te powinny być też spójne z załączonymi tabelami;
6. szczegółowego wyjaśnienia i uzasadnienia planowanych kosztów „wynagrodzenia z narzutami” w rozbiciu na poszczególne 12-miesięczne okresy obowiązywania nowej taryfy oraz za ostatnie 2 lata obrotowe, wraz z zestawieniem prezentującym liczbę etatów i koszty wynagrodzeń osób zatrudnionych o umowę o pracę oraz pozostałe elementy zaliczane do kosztów wynagrodzeń ze wskazaniem ich wielkości i liczby etatów jakich dotyczą (informacje dotyczą działalności związanej z odprowadzaniem ścieków);
7. poprawnie wypełnionych tabel (m.in. należy usunąć niespójności pomiędzy tabelą C a pozostałymi tabelami przede wszystkim tabelą D, E, F, H, G – szczególnie w zakresie wartości niezbędnych przychodów, opłat za usługi wodne);
8. wyjaśnienia braku różnic pomiędzy ilością ścieków dostarczanych (tabela E) w stosunku do ilości ścieków odprowadzanych (tabela G);
9. wyjaśnienia różnic pomiędzy ilością ścieków odprowadzanych (tabela G), a ilością ścieków wprowadzonych do wód i do urządzeń kanalizacyjnych (tabela I);
10. wskazania konkretnej daty uruchomienia drugiego reaktora biologicznego (druga połowa 2018 r. to termin nieprecyzyjny). Dodatkowo, informacja o tym, że „rok 2018 był szczególnie w eksploatacji oczyszczalni” nie znajduje odzwierciedlenia w przyjętych przychodach za okres obrotowy poprzedzający wprowadzenie nowych taryf, zważywszy na fakt uruchomienia reaktora w drugiej połowie 2018 r.;

11. wyjaśnienia, co oznacza „wzrost amortyzacji wynikał z możliwości prawnych jednorazowego umorzenia środków o wartości 10 000 zł”;
12. wskazania rzeczywistej ilości odprowadzanych ścieków za I kwartał 2019 r. oraz rozbieżności w planowanych ilościach odprowadzanych ścieków za okres od 13 do 24 i od 25 do 36 miesiąca wykazanych w odpowiedzi na pkt 41 wezwania z dnia 10 lipca 2019 r., znak: PO.RZT.070.12.2.2019/WW/MZ, a tymi wskazanymi w tabeli I;
13. uzupełnienia uzasadnienia wniosku w kontekście zapisu art. 24b ust. 5 Ustawy. W odpowiedzi na wezwanie z dnia 10 lipca 2019 r., znak: PO.RZT.070.12.2.2019/WW/MZ wskazano, że „uzasadnienie wniosku zostało uzupełnione według wytycznych”, jednak go nie załączono do pisma z dnia 12 sierpnia 2019 r., znak: DOS.7030.3.2019.

Pismem z dnia 24 września 2019 r. Wnioskodawca uzupełnił wniosek o elementy, które były przedmiotem wezwania organu regulacyjnego. W związku z powyższym pismem z dnia 7 listopada 2019 r., znak: PO.RZT.070.12.2.2019/W/MZ, organ regulacyjny zawiadomił strony o wszczęciu postępowania w sprawie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat na terenie gminy Panki oraz gminy Przystajń.

W celu właściwego rozpoznania sprawy Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wezwał Wnioskodawcę pismem z dnia 28 października 2019 r., znak: PO.RZT.070.12.2.2019/WW3/ do złożenia w terminie 7 dni od otrzymania wyżej wskazanego wezwania:

1. planu techniczno-ekonomicznego, w którym ujęte są wszystkie elementy, które mają wpływ na poziom przychodów i kosztów związanych ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków (m.in. wielkość sprzedaży, na podstawie której wyliczona zostanie wartość przychodów; wysokość planowanych nakładów na zadania remontowe oraz skutki wykonania zadań wynikających z realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych);
2. stworzenie, zgodnie z § 5 pkt 5) rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. z 2018 r., poz. 472, dalej: Rozporządzenie), stawkę opłaty za przekroczenie warunków wprowadzania ścieków przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych, w zależności od wykorzystania przepustowości oczyszczalni, stosowanej technologii oczyszczania ścieków komunalnych oraz uzyskiwanego stopnia redukcji ładunku zanieczyszczeń i sposobu stosowania osadów ściekowych;
3. ponownie przeliczonych cen za m³ ścieków. Mając na uwadze, że obliczenia dokonane przez Wnioskodawcę i zawarte w tabelach zawierają zmiany ekonomiczne, które powstały w wyniku nieprzewidzianego i nielegalnego działania po stronie dostawców ścieków, organ regulacyjny doszedł do przekonania, że Wnioskodawca obciąża wszystkich odbiorców usług za nielegalny zrzut, zamiast stworzyć zabezpieczenie przed tego typu sytuacjami i pociągnąć do odpowiedzialności konkretne podmioty. W związku z powyższym ceny za m³ ścieków zostały zawyżone. Ponadto wskazać należy, że brak w taryfach opłaty za przekroczenie dyskwalifikuje możliwość żądania od odbiorcy usług dodatkowej zapłaty za zrzut do systemu kanalizacyjnego ścieków zawierających znaczne ilości zanieczyszczeń – jedynym miejscem regulacji opłat za przekroczenie jest taryfa.
4. informacji wskazującej konkretne działania podjęte przez zarząd celem ochrony odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen, związanym ze wzrostem wskaźników jakościowych na ściekach, spowodowanym niekontrolowanym zrzutem ścieków o dużym ładunku zanieczyszczeń;

5. szczegółowych i wyczerpujących opisów programów naprawczych, optymalizacji kosztów, zastosowanych w celu uniknięcia sytuacji, w której wszyscy odbiorcy usług zostają obciążeni za nieprzewidziane i nielegalne działanie polegające na niekontrolowanych zrzutach ścieków;
6. punkty kontroli ścieków na wejściu do oczyszczalni – problem zarządzających;
7. wskazania, czy przy tworzeniu grup taryfowych zostały uwzględnione cele poboru wody zgodnie z posiadanym pozwoleniem wodnoprawnym, mając na uwadze, że na podstawie art. 274 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.), przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ponosi opłaty za usługi wodne w zależności od ilości pobranej wody i od celu na jaki ta woda została zużyta u ostatecznego odbiorcy, a także od zastosowanej technologii uzdatniania wody. Wysokość opłaty została wskazana w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne (Dz.U. z 2017 r. poz. 2502);
8. informacji wskazującej w sposób szczegółowy powody ciągłej pracy drugiego reaktora – czy niezaplanowany/niekontrolowany zrzut trwa nadal, czy też jest to działanie prewencyjne, w jaki sposób oddziałuje to na zoptymalizowanie kosztów w celu ochrony konsumentów;
9. precyzyjnego wyjaśnienia tak dużego wzrostu wskaźników jakościowych na ściekach w okresie 3 lat planowanych w nowej taryfie.

Wnioskodawca w dniu 4 oraz 12 listopada 2019 r. udzielił odpowiedzi, jednakże celem doprecyzowania przekazanych dokumentów i informacji organ regulacyjny wezwał w dniu 22 listopada 2019 r. o przedłożenie:

1. informacji zawierającej podstawowe parametry (średnica, długość, szerokość, głębokość, powierzchnia czynna, objętość czynna, wydajność) obiektów oczyszczalni, w tym reaktorów biologicznych z wyszczególnieniem gabarytów komór beztlenowej, atoksycznej i tlenowej;
2. informacji wskazującej procentowy udział kosztów eksploatacji drugiego reaktora (uruchomionego na skutek nielegalnego zrzutu ścieków) w stosunku do pierwszego reaktora;
3. szczegółowych i wyczerpujących informacji wyjaśniających różnicę w ilości dopływających i oczyszczanych ścieków w momencie nielegalnego zrzutu (wynoszących 500 m³/dobę) a danymi obecnymi, odnoszącymi się do ostatniego kwartału okresu obrachunkowego przyjętego do wyliczenia projektowanej taryfy, gdzie Wnioskodawca deklaruje, że ilość dopływających ścieków – szczególnie w okresie suchym - wynosi 570 m³/dobę. W odniesieniu do powyższych wartości należy przedłożyć dodatkowe dokumenty potwierdzające niniejsze wartości, przede wszystkim w odniesieniu do danych przedstawionych m.in. w tabelach E załączonych do wniosku (informacje zawarte w tabelach E wskazują, że dobową ilość przyjmowanych ścieków wynosi około 449 m³);
4. dokumentów potwierdzających zwiększenie wskaźników na ściekach;
5. wyjaśnień, czy zakład odpowiedzialny za nielegalny zrzut ścieków z nieruchomości położonej w Pankach przy ul. Tysiąclecia dz. ewid. Nr 349/2 oraz 350 dalej funkcjonuje oraz gdzie odprowadza ścieki.

Wnioskodawca, odpowiadając na wezwanie, uzupełnił w dniu 6 grudnia 2019 r. wyjaśnienia do wniosku uwzględniając elementy będące przedmiotem wezwania organu regulacyjnego. W związku z powyższym w dniu 17 grudnia 2019 r., pismem znak: PO.RZT.070.12.2.2019/Z/MZ organ regulacyjny zawiadomił strony o zakończeniu postępowania administracyjnego w powyższej sprawie oraz możliwości zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się co do zebranych materiałów w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma. Strony nie skorzystały z prawa wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz nie zgłosiły żądań.

Materialnoprawną podstawę wydania decyzji o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi przepis art. 24j Ustawy. Natomiast ocena projektu taryfy oraz analiza zmiany warunków ekonomicznych przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie art. 24c Ustawy. Sposób konstruowania cen i stawek opłat, alokację kosztów na określone we wniosku grupy taryfowe odbiorców usług oraz kryteria ustalania niezbędnych przychodów określa akt wykonawczy do wyżej wskazanej ustawy, tj. Rozporządzenie. Zgodnie z art. 27c ust. 1 Ustawy, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy KPA. Organ prowadzący postępowanie - zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej - zobowiązany jest przed rozstrzygnięciem sprawy do wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia materiału dowodowego. Nadto należy zaakcentować, iż organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z przepisami Ustawy oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2268 ze zm., dalej: Prawo wodne), lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Zgodnie z treścią art. 24j ust 1 Ustawy w uzasadnionych przypadkach, w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć do organu regulacyjnego wnioski o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, jednak nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy. Stosownie do § 20 Rozporządzenia okres obrachunkowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy dla wniosku o zatwierdzenie taryfy przekazanego przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne organowi regulacyjnemu wynosi w 2019 r. - 24 kolejne miesiące obrachunkowe poprzedzające nie więcej niż o 120 dni dzień złożenia wniosku. Mając na uwadze wskazane powyżej przepisy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, konstruując taryfę, winno oprzeć się na kosztach poniesionych w poprzednich latach obrachunkowych, uwzględnić w sposób rozważny prognozowane zmiany tych kosztów w następnych latach, a także przeanalizować zmiany warunków ekonomicznych, wielkość usług i warunków ich świadczenia. Powyżej przedstawiony sposób ustalania kosztów został wskazany w §7 ust. 1 Rozporządzenia, zgodnie z którym koszty, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1-6, planuje się na podstawie kosztów:

- 1) poniesionych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej kosztów sporządzonej zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem planowanych zmian warunków ekonomicznych wpływających na poziom kosztów w latach obowiązywania taryfy;
- 2) wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, ochrony środowiska i korzystania z usług wodnych, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w latach obowiązywania nowej taryfy.

Organ regulacyjny dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w latach obrachunkowych ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf. Zgodnie z § 6 Rozporządzenia ustalając niezbędne przychody na potrzeby obliczenia cen i stawek opłat planowanych na 3 lata obowiązywania taryfy uwzględnia się w szczególności:

- 1) koszty eksploatacji i utrzymania ponoszone w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym:

- a) amortyzację lub odpisy umorzeniowe ustalane zgodnie z przepisami o rachunkowości od wartości początkowej środków trwałych metodą liniową niezależnie od źródeł ich finansowania,
 - b) opłaty za korzystanie ze środowiska,
 - c) opłaty za usługi wodne;
- 2) podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa;
 - 3) koszty zakupionej przez siebie wody lub wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych niebędących w jego posiadaniu;
 - 4) spłaty odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek lub wyemitowanych obligacji;
 - 5) rezerwy na należności nieregularne;
 - 6) spłaty rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji lub umorzenia, która została przyjęta do wyliczenia niezbędnych przychodów, o których mowa w pkt 1 lit. a, oraz koszty nabycia własnych akcji lub udziałów w celu umorzenia lub koszty spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w celu sfinansowania takiego umorzenia;
 - 7) marżę zysku zapewniającą ochronę interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Wniosek Wnioskodawcy z dnia 5 czerwca 2019 r. wraz z uzupełnioną dokumentacją został oceniony pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz poddany szczegółowej analizie pod kątem zmian warunków ekonomicznych działalności Wnioskodawcy w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków. Organ regulacyjny w szczególności zweryfikował sprawozdania finansowe za 3 ostatnie lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, sposób ustalenia poziomu niezbędnych przychodów, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację cen i stawek opłat za świadczone usługi oraz analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód.

W toku postępowania administracyjnego Wnioskodawca wskazał i uzasadnił zmianę warunków ekonomicznych, będących powodem złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy i zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków. Podstawowym argumentem złożonego wniosku była konieczność uruchomienia drugiego reaktora, co związane jest bezpośrednio z jednoczesnym wzrostem zużycia energii elektrycznej oraz wysokim wzrostem kosztów: m.in. cen energii, materiałów oraz usług. Na zwiększenie kosztów związanych z siecią kanalizacyjną istotny wpływ ma również zwiększona ilość wytwarzanych przez Wnioskodawcę odpadów, podwyższenie ceny jednostkowej za usługę gospodarowania odpadami w wyniku nowelizacji ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz zaostrzenia przepisów w zakresie przetwarzania odpadów. Ponadto Wnioskodawca wskazuje, że pomimo podłączenia około 70 nowych posesji do sieci kanalizacyjnej, doszło do zmniejszenia ilości odprowadzanych ścieków z równoczesnym zwiększeniem się ich ładunku zanieczyszczeń, co generuje podwyższone koszty związane z ich oczyszczeniem.

Tworząc nowy wniosek taryfowy Wnioskodawca ujął planowaną ilość odprowadzanych ścieków, wykorzystując analizę trendów z poprzednich lat wraz z uwzględnieniem przewidywanego wzrostu kosztów prowadzenia działalności. Istotną zmianę w kosztach stanowi znaczna zmiana amortyzacji, energii i usług obcych w pierwszym okresie taryfowania oraz zmiana kosztów w pozycji wynagrodzenia z narzutami w drugim i trzecim okresie taryfowym, co wynika z kosztów ponoszonych przez Wnioskodawcę w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków w wyniku uruchomienia drugiego reaktora oraz wzrostu kosztów gospodarowania odpadami, a także koniecznością zatrudnienia wykwalifikowanej kadry do obsługi oczyszczalni ścieków. Uwzględniono również wzrost wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych na poziomie 2,3% - 2,5% (w okresie trzech lat obowiązywania nowej taryfy). Przedstawione okoliczności

jednoznacznie wskazują na zmianę ilości świadczonych przez Wnioskodawcę usług, co skutkuje wzrostem kosztów, i tym samym przekłada się na podwyższenie cen dla zbiorowego odprowadzania ścieków.

Organ regulacyjny, w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych, jak również wielkość usług i warunków ich świadczenia oraz stwierdził zgodność projektu taryfy i uzasadnienia przedstawionego przez Wnioskodawcę, z przepisami Ustawy oraz Prawa wodnego. W związku z tym, iż zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług wynika z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy nowego projektu taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Panki oraz gminy Przystajń jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę.

Wobec powyższego organ regulacyjny orzekł jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie **14 dni** od daty jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Za wydanie niniejszej decyzji należy uiścić opłatę w wysokości **518 zł 16/100 gr** w ciągu **14 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna na rachunek Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dla Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu o numerze: **61 1130 1017 0020 1510 6720 0022**.

Stosownie do art. 24e ust. 1 Ustawy w terminie **7 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna organ regulacyjny ogłasza ceny i stawki opłat na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Taryfa wchodzi w życie, stosownie do art. 24f ust. Ustawy, po upływie **7 dni** od dnia ogłoszenia.



Z UP. DYREKTORA
Grażyna Hufak-Górna

Załącznik:

1. Projekt taryfy zawierający ceny i stawki opłat za zbiorowe odprowadzanie ścieków zatwierdzony decyzją z dnia 10 stycznia 2020 r., znak: PO.RZT.070.12.2.2019/D/MZ

Otrzymują:

1. Związek Międzygminny Panki-Przystajń ds. Ochrony Wód, ul. Łąkowa 8, 42-140 Panki;
2. Wójt Gminy Przystajń, ul. Częstochowska 5, 42-141 Przystajń;
3. Wójt Gminy Panki, ul. Tysiąclecia 5, 42-140 Panki;
4. RZT a/a.